

SELETUSKIRI

Vabariigi Valitsuse määruste perioodide 2014–2020 ja 2017–2013 struktuuritoetusest teavitamise kohta muutmise eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Eelnõuga muudetakse Vabariigi Valitsuse 12. septembri 2014. a määrust nr 146 „Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse andmisest avalikkuse teavitamise, toetusest rahastatud objektide tähistamise ning Euroopa Liidu osalusele viitamise nõuded ja kord“ ja Vabariigi Valitsuse 30. augusti 2007. a määrust nr 211 „Struktuuritoetuse andmisest ja kasutamisest teavitamise, selle avalikustamise ning toetusest rahastatud objektide tähistamise ja Euroopa Liidu osalusele viitamise tingimused ning kord“ (edaspidi *eelnõu*).

Määruses nr 146 täpsustatakse peamiselt logo kasutamise ja selle juurde lisatava teabe esitamise korda ning määruses nr 211 teavitamiskohustuse lõppaega.

Eelnõu ja seletuskirja koostasid välisvahendite osakonna peaspetsialistid Piret Eelmets (e-post: piret.eelmets@fin.ee, telefon: 611 3188) ja Anu Kikas (e-post: anu.kikas@fin.ee, telefon: 611 3741) ning nõunik Mairi Uusen (e-post: mairi.uusen@fin.ee, telefon: 611 3238).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Määruse nr 146 kohta on 16 muudatuspunkti.

Punktiga 1 lisatakse § 4 lõikesse 1 täpsustus, et plakati või stendiga tähistamine katab ära ka üksikesemete tähistamise. See tähendab, et samas ruumis ei pea toetuse abil soetatud või loodud üksikesemed ja andmekandjad olema logoga, sh kleebise abil, tähistatud. Selline korraldus ei hõlma aga neid dokumente ja esemeid, mis on suunatud sama §-i lõike 2 kohaselt avalikkusele, lõppsaajatele või projekti sihtrühmale ja veebilehel tähistamisele, millisel juhul tuleb need ikkagi tähistada logoga ja nõutud infoga.

Punktiga 2 jäetakse § 4 lõikest 3 välja lauseosa „, ja Euroopa Liidule“, mis on liiasus, sest selline nõue ei tulene liidu määrustest¹. Seega, kui objekti eripärast tulenevalt ei ole võimalik seda tähistada logoga, piisab rahastava fondi nimetamisest ning täiendavalt ei ole vaja märkida, et tegemist on Euroopa Liidu fondiga.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määruse (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320–469) lisa XII;

[Komisjoni rakendusmääruse](#) (EL) nr 821/2014, 28. juuli 2014, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 rakenduseeskirjad seoses programmist tehtavate maksete ülekandmise ja haldamise ning rahastamisvahendite aruandluse üksikasjaliku korraga, toiminguga seotud teabe- ja teavitamisemeetmete tehniliste omadustega ning andmete kirjendamise ja salvestamise süsteemiga, artiklid 3-5 ja lisa II.

Punktiga 3 muudetakse § 4 lõikeid 4 ja 5.

Arvestades digiseadmete- ja rakenduste paljusust täpsustatakse lõikes 4 seda, et teavitusnõuetele peab vastama vähemalt peamine projekti kajastav veebileht või veebirakendus, mis on suunatud avalikkusele, lõppsaajatele või projekti sihtrühmale, et tagada nende teavitatus. Siin ei tule tõlgendada nii, et mõeldakse vaid esi- või pealehte, vaid seda, et logo paigaldatakse sellele veebilehele, mis kajastab projekti ehk on seotud projektiga. Veebileht peab vastama järgmistele tunnustele: *projektiga seotud tegevusi kajastav veebileht*, seega võib teavitus olla ettevõtte veebilehe nn all-lehel, kus kajastatakse projekti, et tagada logo parem seos toetatava tegevusega/projektiga.

Praktikas on olnud küsimusi, kuivõrd peab perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse § 2 punkti 10 tähenduses partner täitma teavitamisnõudeid. Selleks, et ei jääks vale arusaam projekti peamisest vastutajast, kuid oleks teavitus toetuse saamisest, on eelnõuga täpsustatud, et partner peab paigutama oma peamisele projektiga seotud veebilehele või muule veebirakendusele vähemalt logo ning lisama viite toetuse saaja veebilehele või veebirakendusele, kust nähtub projekti kohta muu nõutud teave (projekti lühikirjeldus, eesmärk, tulemus ja toetuse summa).

Paragrahv 4 lõikes 5 lisatakse nõue, et logo ja nõutud tekst, nt kleebiselt, plakatil, stendil ja tahvlil, peab olema ka mõistlikult kaugusest loetav. Mõistlikkust tuleb hinnata konkreetse eseme ja asjaolude pinnalt, arvestades, mis on tavaline olukord. Näiteks ei tohi kujutatav olla liiga väikeses (loetamatus) kirjas või häägune, kui vaadata veebilehte tavalisest kaugusest. Samuti hõlmab see nõuet, et logo puhul kasutatakse sobivat valget turvaala, et tagada tähistuse loetavus.

Punktiga 4 lisatakse § 4 lõikesse 7 nõue, et teavitamisnõudeid peab täitma projekti abikõlblikkuse perioodil, mida tuleb rakendada koostöös §-dega 2 ja 13. Näiteks kui projekti abikõlblikkuse periood algab enne taotluse esitamist või selle esitamise päeval, siis arvestades, et § 2 kohaselt teavitamisega seotud kohustused kohalduvad toetuse saajale, mitte taotlejale, siis teavitamisnõudeid tuleb täita alates toetuse saajaks saamisest. Sama põhimõtte tuleneb ka §-st 13, mis sätestab, et teavitamisnõuded kohalduvad pärast taotluse rahuldamise otsuse, toetuse andmise tingimuste käskkirja või rahastamisvahendi rakendamiskäskkirja või rakendamislepingu jõustumist.

Seega juhul, kui projekti abikõlblikkuse periood algab mingi aja pärast pärast taotluse rahuldamist (TRO), siis teavitamisnõuete täitmise kohustust tuleb täita alates projekti abikõlblikkuse perioodi algusest. Siiski ei tule tähistust kasutada enne objekti ostmist, kasutusse saamist või ehitus- või muu tegevusega alustamist. Seega projekti algul tuleb ja saab logo kasutada plakatil ja stendil ning veebilehel, kui see on olemas. Näiteks kui projekti abikõlblikkuse periood algab tagasiulatuvalt, siis kontrollida saab pärast TRO jõustumisest tehtud teavitusi. Kui enne TROd kasutati logo ja sealjuures oli miskit viltu, siis see ei ole karistatav. Küll peab toetuse saaja viima teavituse nõuetele vastavaks alates TRO-st. Nt kui paigaldati stend varem eksituse tõttu, siis peab toetuse saaja laskma stendi korrektseks teha.

Üldise teavitusaja suhtes on erand §-s 9 nimetatud tahvli kohta. Nimelt tahvel peab olema üleval struktuuritoetuse seaduse § 24 punktis 14 nimetatud projekti tulemuste kestvuse tagamiskohustuse lõpuni.

Samuti juhitakse tähelepanu, et ehitiste ja asjade logoga märgistamisel tuleb tagada ka isikuandmete kaitse seadusega kaitstud isikute huvid. Näiteks ei tohi paigaldada logo kohta, millest võib lugeda välja konkreetse füüsilise isiku olukord (nt tervislik seisund), mis on selle seadusega kaitstud. Füüsiline isik on kas toetuse lõppsaaja või tegevuste sihtrühm/kasusaaja, seega tuleb sellisel juhul projekti tegevuse toimumise üldine teavitus teha toetuse saajal tema tegevuskohas ja veebilehel (kui see on olemas).

Punktiga 5 lubatakse tähistuse kahjustumisel see parandada ja ei nõuta igal juhul uuega asendamist. Eesmärk on tagada teavituse § 4 lõikele 5 vastamine, millega nõutakse, et logo oleks paigutatud kergesti märgatavale kohale ja et see oleks selgelt nähtav ja loetav. Sama nõue on sisuliselt korratud ka plakati (§ 6), stendi (§ 7) ja tahvli (§ 8) kasutamise juures.

Punktiga 6 jäetakse § 6 lõikest 1 välja sõna „logoga“ kui ülearune, sest plakatile esitatud nõuete juures on juba märgitud, et plakatil peab muuhulgas olema ka logo.

Punktiga 7 lisatakse § 6 lõikesse 3 paindlikum võimalus plakatile projekti nimetuse märkimiseks. Plakatile võib olla märgitud ka projekti lühikirjeldus, mis ei pea olema identne projekti ametliku nimetusega, kuid peab olema kokku viidav struktuuritoetuse registris märgitud projekti nimetusega. Selline nõue on vajalik, et oleks arusaadav millise projekti alt tegevust rahastatakse. Näiteks kui projekti ametlikus nimetuses on lühend (nt DORApilus; TEEME+), siis võib seda plakatil kasutada. Paindlik lähenemine tuleb praktilisest vajadusest, kui projektil on pikk nimetus.

Punktiga 8 täpsustatakse § 6 lõikes 4, et tegemist on plakati näidise, mis on digitaalsel kujul kättesaadav veebilehel www.struktuurifondid.ee.

Punktide 9 ja 10 muudatused tulenevad asjaolust, et ehitusseadustik ei reguleeri enam ehitusele kohustusliku infotahvli paigaldamist. Seetõttu jäetakse välja viide ehitusseadustikule. Samas jäetakse võimalus ühildada stend muu infotahvliga, sh ehitust kajastava infotahvliga, kui on täidetud stendile kohalduvad nõuded.

Punktiga 11 täiendatakse § 8 lõiget 6 lubades teavitada ühe tahvliga nii perioodi 2007–2013 kui ka perioodi 2014–2020 projektist. Kasutada võib mõlema perioodi logokujundust, välja arvatud, kui tehakse uus tahvel, millisel juhul tuleb kasutada käesoleva määruse kohast kujundust.

Punktidega 12 ja 13 täpsustatakse valge piirjoone kasutamist § 9 lõikes 4 (embleem) ja § 10 lõikes 4 (logo). Määruse lisa joonisel 21 märgitud Euroopa Liidu embleemi koos tekstiga „Euroopa Liit“ tuleb kasutada koos valge turvalaga laiusega 1/25 embleemi kõrgusest, sh teksti „Euroopa Liit“ taustana. Kui tahetakse teksti „Euroopa Liit“ taustana kasutada tumedat või kirjut värvi, siis tuleb kasutada valget piirjoont (joonis 21a).

Valget turvaala ja valget piirjoont tuleb kasutada ka logo kasutamisel tumedal ja kirjul taustal. Valge piirjoone (joonis 9a) kasutamisel võib purje kujutise ümber ja embleemi all oleva teksti põhi olla piirjoonest seespool värviline või tumedat värvi ehk eseme värvi.

Valge turvala ja piirjoone nõue tuleneb Komisjoni rakendusmääruse (EL) nr 821/2014 II lisast. Piirjoone kasutamise kohta seatakse rakendussäte §-i 13 (vt eelnõu p 15).

Punktiga 14 asendatakse sõna „ja“ sõnaga „või“, mis vastab paremini sätte mõttele. Nimelt peab logo olema vähemalt sama suur pikkuselt või laiuselt, kui on suurim muu kõrval olev logo. Seega ei või erinevate logode suurused olla proportsioonis toetuse mahuga ning logo ei või olla väiksem kui muu kõrval olev logo. Kuna muud logod on erineva laiuse või kõrgusega, siis tuleb lähtuda kas kõrgusest või laiusest (või pindalast, et tagada sobilik logo suurus) ning kasutada saab logo kujunduselementide horisontaalset või vertikaalset paigutust. Säte kordab üle Komisjoni rakendusmääruse (EL) nr 821/2014 artikli 4 lõiget 5.

Punktiga 15 lisatakse §-i 13 rakendussäte joonistega 9a ja 21a ettenähtud piirjoone kasutamisele. Eelnõuga lisanduvate jooniste 9a ja 21a kujundust tuleb kasutada pärast eelnõu muudatuste jõustumist ühe kuu möödumisel ostetud või kasutusse saadud esemetel ning alustatud ehitus- või muu tegevusel. Seega enne eelnõu jõustumist paigaldatud logosid ümber tegema ei pea.

Punktiga 16 asendatakse lisa uue versiooniga, kuna lisatakse joonised 9a ja 21a.

Määruse nr 211 kohta on 2 muudatuspunkti.

Punktiga 1 muudetakse § 4 lõikeid 3 ja 4. Lõike 3 puhul täpsustatakse, et tegemist ei ole tähistuse säilitamisnõudega, vaid tähistamisnõudega. Samuti lühendatakse tähistamisaega ning kohustatakse analoogselt perioodiga 2014–2020 tähistama vaid projekti abikõlblikkuse perioodil, kui ei ole tähistuse kestusele erinõudeid (nt tänutahvlile).

Lõikes 4 lihtsustatakse tähistuse taastamise nõuet, kui tähistus saab kahjustada enne tähistuskohustuse lõppu. Muudatusega nõutakse kahjustuse-eelse olukorra taastamist, mitte uue tähistuse paigaldamist. Muudatus on aktuaalne tänutahvli puhul, sest perioodi 2007–2013 projektide elluviimine lõppes 2015. aasta lõpus.

Punktiga 2 muudetakse 9 lõiget 4 selliselt, et jäetakse välja tänutahvli säilitamisnõue ja selle tähtaeg ning sõnastatakse säilitamisnõue tähistamisnõudena. Tähistamistähtaja lõpp seatakse sõltuvusse perioodi 2007–2013 struktuuritoetuse seaduse § 22 punkti 12 kohase vara säilimise ja sihtotstarbelise kasutamise kohustuse aja lõpust. Tähistusvahendite säilitamist kontrollieesmärgil ei nõuta.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusaktidele

Eelnõu muudatus on kooskõlas:

- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määruse (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320–469) XII lisa punktiga 2.2;
- Komisjoni rakendusmääruse (EL) nr 821/2014, 28. juuli 2014, millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 rakenduseeskirjad seoses programmist tehtavate maksete ülekandmise ja haldamise ning rahastamisvahendite aruandluse üksikasjaliku korruga, toiminguga seotud teabe- ja teavitamismeetmete

tehniliste omadustega ning andmete kirjendamise ja salvestamise süsteemiga, artiklitega 3–5 ja II lisaga;

- Komisjoni määruse (EÜ) nr 1828/2006, 8. detsember 2006, milles sätestatakse rakenduseeskirjad nõukogu määrusele (EÜ) nr 1083/2006, millega nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta, ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 1080/2006, mis käsitleb Euroopa Regionaalarengu Fondi, artikliga 8.

4. Eelnõu mõju, määruse rakendamiseks vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatav tulu

Toetuse saajate ja projektide teavituse nõuete kontrollijate jaoks lihtsustatakse nõuete arusaadavust ning perioodi 2007–2013 teavitustähtajad viiakse sarnaseks perioodiga 2014–2020.

Eelnõu rakendamisega ei kaasne tulusid ja kulusid.

5. Eelnõu jõustumine

Eelnõu jõustub üldises korras.

6. Eelnõu koostööstamine

Eelnõu koostööstati rakendusametitest ministriumidega. Eelnõule kommentaare ei esitatud.