

SELETUSKIRI
haridus- ja teadusministri käskkirja
„Meetme tegevuse „Ettevõtlikkuse ja ettevõtlusõppe süsteemne arendamine
kõigil haridustasemetel“ (edaspidi EETA) toetuse andmise tingimused“
muutmise“ eelnõu juurde

I Sissejuhatus

Käskkirja eelnõuga (edaspidi eelnõu) muudetakse haridus- ja teadusministri 30.09.2015. a käskkirja nr 363 „Meetme tegevuse „Ettevõtlikkuse ja ettevõtlusõppe süsteemne arendamine kõigil haridustasemetel“ (edaspidi EETA) toetuse andmise tingimused“. Käskkirja muudatus kehtestatakse perioodi 2014–2020 struktuuritoetuste seaduse (STS) § 16 lõike 1 alusel ning kooskõlas Vabariigi Valitsuse 13. veebruari 2014. a korraldusega nr 59 „Eesti elukestva õppe strateegia 2020 heakskiitmine“.

Käskkirja eelnõu ja seletuskirja koostasid Haridus- ja teadusministeeriumi kõrghariduse osakonna programmijuht Kristi Ploom, tel 735 0277, e-post kristi.ploom@hm.ee ja Haridus- ja teadusministeeriumi tõukefondide osakonna rakendusjuht Reelika Luhtaru, 735 0279, e-post reelika.luhtaru@hm.ee, Haridus- ja Teadusministeeriumi tõukefondide osakonna peaekspert Pirkko Kulanurm, 735 0161, e-post pirkko.kulanurm@hm.ee.

Eelnõu vajalikkuse põhjendus

Muudetakse käskkirja lisa 1 ja lisa 2. Täpsustatakse kulude abikõlblikkuse põhimõtteid ja muudetakse meetme tegevuse eelarve jaotust kululiikide lõikes. Käskkirja muutmise on vajalik selleks, et tagada meetme tegevuse eesmärkide elluviimisel kulude ja eelarve läbipaistvus ning vastavus tegelikele vajadustele.

II Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

1. Toetatavate tegevuste eelarve muutmise

Eelarvet vähendatakse avatud taotlusvooru eelarve võrra, milleks kehtestatakse eraldi toetuse andmise tingimused. Toetatavast tegevusest 7.3. „Kooli ettevõtlikumaks muutmise ja praktilise ettevõtlusõppe läbiviimise toetamine“ rahastatavate avatud taotlusvooru projektide eelarveks on kavandatud 535 000 eurot, sh 2016. aastal 180 000 eurot. Antud toetuse andmise tingimustega kinnitatud toetatavate tegevuste eelarve väheneb seega 6 010 000 eurolt 5 475 000 eurole; toetatava tegevuse 7.3. eelarve väheneb 1 320 000 eurolt 785 000 eurole. 2015-2016. aasta tegevuskava eelarve väheneb 1 951 035 eurolt 1 771 034 eurole, toetatava tegevuse 7.3. eelarve väheneb 459 073 eurolt 279 073 eurole.

Avatud taotlusvooru tingimused kehtestatakse 2016. aastal. Läbi avatud taotlusvooru projektide rahastamise luuakse võimalused koolivälise tugisüsteemi, ettevõtjate ja kogukonna koostöök, mille abil on võimalik loimida tugistruktuuride ettevõtlikkust arendavad tegevused/teenused ning ekspertteadmised õppetöösse ja viia läbi regionaalse mõjuga koostööprojekte ettevõtlusteadlikkuse suurendamiseks ja ettevõtlusõppe arendamiseks.

Muudetud on toetatava tegevuse 7.3. indikaator, mis algselt oli seotud avatud taotlusvooru projektide arvuga ja mis muudatuse rakendudes ei ole enam asjakohane. Uus Indikaator on järgmine: „Koolide arv, kes osalevad nii haridusprogrammis “Ettevõtlik kool” kui õpilasfirmade programmides ja viivad läbi ettevõtlusõpet“; selgituseks on lisatud, et arvestatakse vaid meetme

tegevuse raames algatusega liitunud koolide arvu. Indikaator toetab ka EETA juhtkomitee ettepanekut, mille kohaselt Junior Achievement ja Ida-Viru Ettevõtluskeskus peaksid oma haridusprogrammide pakkumisel enam koostööd tegema.

2. Käskkirja abikõlblikkuse tingimuste täpsustamine

2.1. Täpsustatakse käskkirja sõnastust seoses ühikuhindadega (käskkirja punktid 7.2., 11.2.2.). Lisatud on täpsustus, et ühikuhindade alusel hüvitatakse nii koolituste kui seminaride kulud haridus- ja teadusministri 29.07.2015. a käskkirja nr 1.1-2/15/312 mõistes. Olemasolev sõnastus ei too selgelt välja, et võimalik on ka seminaride läbiviimine ühikuhinna alusel. Samas on selleks vajadus olemas, näiteks välislektorite kaasamise ja erinevate õppevormide rakendamise korral, mille vajaduse toob välja ka käskkirja seletuskiri.

2.2. Täpsustatakse kulude abikõlblikkust tegevuse 7.2. osas. Käskkirja kohaselt hüvitatakse toetatava tegevuse 7.2. kõik kulud ühikuhinna alusel (käskkirja punktid 7.2., 11.2.2.). Ühikuhinnad on kehtestatud haridus- ja teadusministri 29.07.2015 a käskkirjaga nr 1.1-2/15/312.

Tegevuse 7.2. eelarvest on abikõlblikud ka ühikuhinnas mittesisalduvad kulud, mida hüvitatakse kuludokumentide alusel vastavalt haridus- ja teadusministri 29.07.2015. a käskkirja nr 1.1-2/15/312 punktidele 2.3. ja 3.6. Need kulud on koolituste korral koolituse läbiviija ja korraldaja ning koolitusel osaleja lähetuskulud (sh majutuskulu, parkimiskulu, reisikindlustus, sõidukulu) ning koolitusel osalejatele koolitusele ja tagasi sõiduks tellitud transpordi kulu. Seminari ühikuhinnas mittesisalduvad kulud, mida hüvitatakse kuludokumentide alusel, on seminari läbiviija tasu (sh maksu- ja puhkusetasu kulu proportsionaalselt) ning seminari läbiviijate, korraldajate ja osalejate transpordi- ning majutuskulu (viimane mitme päevase seminari korral).

Eelarve läbipaistvuse ja tegevuste eesmärkide selguse huvides on otstarbekas antud tegevuse eelarvest katta ka tegevussuuna 7.2. sisutegevuse üldjuhtimise kulud otsese personalikuluna. Muudatusega lisatakse punkti 11.2, et abikõlblik on tegevuse 7.2. töögrupi juhi personalikulu ja lähetuskulu kuludokumentide alusel. Tegu on ühe isiku otsese personalikulu ja lähetuskuluga juhtpartneri Tartu Ülikooli eelarves. Ametikoht on vastutav tegevussuuna üldjuhtimise ja koordineerimise, sh nt tegevuskava koostamine ja selle elluviimise ja partnerite koostöö juhtimine. Kuivõrd tegu on ühe isiku otsese personalikuluga, ei teki kulude ristfinantseerimise ohtu, sest seda on võimalik kontrollida tööajatabeli alusel.

3. Käskkirja eelarve jaotuse muutmine kululiikide lõikes

Käskkirjaga muudetakse käskkirja lisa 1 punktis 10 toodud toetatavate tegevuste eelarvet ja käskkirja lisa 2 toodud tegevuste 2015-2016. aasta eelarvet. Eelarve muutmist kajastavad tabel 1. „Toetatavate tegevuste eelarve muutmine“ ja tabel 2. „EETA 2015-2016. aasta tegevuskava ja eelarve muutmine“. Muudatused seisnevad järgnevas:

3.1. Suurendatakse toetatava tegevuse 7.2. otsese personalikulu eelarvet (tabel 1). Muudatuse vajadus tuleneb muudatustest, mis kirjeldatud seletuskirja punktis 1.1. Algses käskkirjas oli otsese personalikulu summa 0, muudatuse järel on toetatava tegevuse otsese personalikulu summa 45 000 eurot. See on ühe inimese osalise koormuse töötasu kulu kogu programmi perioodiks (2016-2018). Muudatuse tulemusena vähendatakse tegevuse 7.2. muude kulude summat 51 750 euro võrra ehk tegevussuuna kogueelarve väheneb 6 750 euro võrra, mis on kaudne kulu otseselt personalikulult (15% summast 45 000) ja kajastub kaudse kulu eelarve suurenemisena.

Muudatuse rakendamiseks 2016. aastal suurendatakse EETA 2015-2016. aasta tegevuskavas tegevus 7.2. otsese personalikulu eelarvet 15 000 euro võrra (tabel 2), algne eelarve oli 0. Muudatuse tulemusena vähendatakse tegevuse 7.2. muude kulude summat 17 250 euro võrra, ehk tegevussuuna kogueelarve väheneb 2 250 euro võrra, mis on kaudne kulu otseselt personalikulult (15% summast 15 000) ja kajastub vastava rea eelarve suurenemisena.

3.2. Suurendatakse toetatava tegevuse 7.6. otsese personalikulu eelarvet (tabel 1) 220 000 euro võrra sama tegevuse muude kulude arvel, sh suurendatakse elluviija otseselt personalikulu 20 000 ning partnerite eelarvet 200 000 euro võrra. Tegevuse muudetud otsese personalikulu eelarve on 254 000 eurot, sh partnerite eelarve 234 000 eurot ja elluviija eelarve 20 000 eurot. Tegevuse kogueelarve väheneb 33 000 euro võrra, mis on kaudne kulu otseselt personalikulult (15% summast 220 000).

Muudatus on vajalik, kuna paljud teavitamisega seotud tegevused, mis algselt olid planeeritud sisse ostetavate teenustena hankida, on otstarbekam ellu viia partnerite poolt. Nii otsustasid tegevuse töögrupi liikmed, kes leidsid, et on võimalik ja otstarbekas ning kuluefektiivne leida vajalik inimressurss partnerite seast. Teenuse/toote ostmine oleks seotud erinevate riskidega (nt teenus/toode ei vasta ootustele) ning oleks ebaefektiivne, kuna toote/teenuse täpne kirjeldamine tegevuse eesmärkide ja elluviimisega mitteseotud pakkujatele on aja- ja ressursimahukas. Näiteks tegevuse kohta info levitamiseks vajalike sisutekstide ja infomaterjali koostamine jm on otstarbekam teha töögruppides osalevate isikute poolt, kellel on ülevaade programmi tegevustest, kui seda reklaamiga tegelevatelt ettevõtelt sisse osta.

Elluviija eelarve suurenemine 100 000 euro võrra on vajalik, kuna tegevuskava koostamise käigus selgus, et otstarbekas on, kui tegevuse hanked (näiteks reklaamikampaania, Kick-Off üritus 2016. aastal) hangib elluviija. Sellega on valdav osa elluviija olemasolevast eelarvest (120 000 eur) planeeritud kasutada juba 2016. aastal.

Muudatuse rakendamiseks 2016. aastal suurendatakse EETA 2015-2016. aasta tegevuskavas tegevus 7.6. otsese personalikulu eelarvet 45 798 euro võrra (tabel 2). Muudatuse tulemusena vähendatakse tegevuse 7.6. muude kulude summat 52 668 euro võrra, ehk tegevussuuna kogueelarve väheneb 6 870 euro võrra, mis on kaudne kulu otseselt personalikulult (15% summast 45 798) ja kajastub vastava rea eelarve suurenemisena.

3.3. Otseste personalikulude eelarve suurendamise tulemusena suureneb toetatavate tegevuste kaudse kulu eelarve kogusumma kokku 39 750 euro võrra (summade 6 750 ja 33 000 summa). 2015-2016. aasta eelarves suureneb otsese personalikulu eelarve suurendamise tulemusena kaudse kulu kogusumma kokku 9 120 euro võrra (summade 2 250 ja 6 870 summa).

Tabel 1. Toetatavate tegevuste eelarve muutmine

| | KOKKU | sh. partnerid | sh. elluviija |
|---------------------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| TEGEVUS 7.1 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>sh. otsene personalikulu</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> |
| <i>sh. muud kulud</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> |
| TEGEVUS 7.2 | -6 750,00 | -6 750,00 | 0,00 |
| <i>sh. otsene personalikulu</i> | <i>45 000,00</i> | <i>45 000,00</i> | <i>0,00</i> |
| <i>sh. muud kulud</i> | <i>-51 750,00</i> | <i>-51 750,00</i> | <i>0,00</i> |
| | -535 | -535 | |
| TEGEVUS 7.3 | 000,00 | 000,00 | 0,00 |
| <i>sh. otsene personalikulu</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> |

| | | | |
|--|--------------------|--------------------|-------------------|
| | -535 | -535 | |
| <i>sh. muud kulud</i> | 000,00 | 000,00 | 0,00 |
| TEGEVUS 7.4 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>sh. otsene personalikulu</i> | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>sh. muud kulud</i> | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TEGEVUS 7.5 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>sh. otsene personalikulu</i> | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>sh. muud kulud</i> | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TEGEVUS 7.6 | -33 000,00 | 000,00 | 120 000,00 |
| <i>sh. otsene personalikulu</i> | 220 000,00 | 200 000,00 | 20 000,00 |
| <i>sh. muud kulud</i> | 000,00 | 000,00 | 100 000,00 |
| Projekti juhtimine (otsene personalikulu) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Kaudsed kulud kõigilt otsestelt personalikuludelt kokku (ühtse määra alusel) | 39 750,00 | 36 750,00 | 3 000,00 |
| Kokku | -535 000,00 | -658 000,00 | 123 000,00 |

Tabel 2. EETA 2015-2016. aasta tegevuskava ja eelarve muutmine

| | KOKKU | sh. partnerid | sh. elluviija |
|--|--------------------|--------------------|------------------|
| TEGEVUS 7.1 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>sh. otsene personalikulu</i> | 0,00 | | |
| <i>sh. muud kulud</i> | 0,00 | | |
| TEGEVUS 7.2 | -2 250,00 | -2 250,00 | 0,00 |
| <i>sh. otsene personalikulu</i> | 15 000,00 | 15 000,00 | |
| <i>sh. muud kulud</i> | -17 250,00 | -17 250,00 | |
| TEGEVUS 7.3 | -180 000,00 | -180 000,00 | 0,00 |
| <i>sh. otsene personalikulu</i> | 0,00 | | |
| <i>sh. muud kulud</i> | 000,00 | 000,00 | |
| TEGEVUS 7.4 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>sh. otsene personalikulu</i> | 0,00 | | |
| <i>sh. muud kulud</i> | 0,00 | | |
| TEGEVUS 7.5 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>sh. otsene personalikulu</i> | 0,00 | | |
| <i>sh. muud kulud</i> | 0,00 | | |
| TEGEVUS 7.6 | -6 870,00 | -5 407,00 | -1 463,00 |
| <i>sh. otsene personalikulu</i> | 45 798,00 | 36 048,00 | 9 750,00 |
| <i>sh. muud kulud</i> | -52 668,00 | -41 455,00 | -11 213,00 |
| Projekti juhtimine (otsene personalikulu) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Kaudsed kulud kõigilt otsestelt personalikuludelt kokku (ühtse määra alusel) | 9 119,70 | 7 657,20 | 1 462,50 |
| Kokku | -180 000,30 | -179 999,80 | -0,50 |

III Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu esitati kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile, Sotsiaalministeeriumile, Majandus- ja kommunikatsiooniministeeriumile, Siseministeeriumile ja arvamuse avaldamiseks SA Innove rakendusüksusele eelnõude infosüsteemi (EIS) kaudu. 2015-2016. aasta eelarve on esitatud kujul heaks kiitnud EETA juhtkomitee eeldusega, et elluviija muudab toetatavate tegevuste eelarve jaotust.

Rahandusministeerium kooskõlastas eelnõu märkustega arvestamisel. Siseministeerium kooskõlastas eelnõu märkusteta. Sotsiaalministeerium ning Majandus- ja kommunikatsiooniministeerium kooskõlastasid eelnõu vaikimisi. Eelnõu saadeti arvamuse avaldamiseks rakendusüksus SA Innovele, kes esitas ettepanekud eelnõu täpsustamiseks. Nii Rahandusministeeriumi kui SA Innove ettepanekud olid pigem tehnilist laadi ja nendega on eelnõus arvestatud.

SA Innove ettepanekutest lähtuvalt on täpsustatud eelnõu sõnastust seoses vahearuannete ja ESF andmekorje esitamisega.

Kristjan Sahtel
tõukefondide osakonna asejuhataja
osakonnajuhataja ülesannetes